**Аналитическая записка**

**по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018 год по Спасскому сельскому поселению**

Аналитическая записка содержит результаты оценки эффективности налоговых расходов, действующих на территории Спасского сельского поселения и предоставленных муниципальным комитетом Спасского сельского поселения.

Оценка проводилась на основании Порядка, утвержденного постановлением администрации Спасского сельского поселения от 15.11.2019 № 87 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Спасского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению представительных органов муниципальных образований».

В 2020 году подлежат оценке налоговые расходы за 2018 год.

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выработка рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов, о совершенствовании законодательства Спасского сельского поселения.

Действующие в 2018 году на территории Спасского сельского поселения налоговые расходы, подлежащие оценке, были установлены нормативными правовыми актами:

- решение муниципального комитета Спасского сельского поселения № 24 от 14.12.2010 «Об установлении  земельного налога на территории Спасского сельского поселения »;

- решение муниципального комитета Спасского сельского поселения № 338 от 24.10.2014 «Об установлении   налога на имущество физических лиц на территории Спасского сельского поселения ».

Объем предоставленных налоговых расходов бюджета Спасского сельского поселения в 2018 году составил всего 1959,7 тысячи рублей, что составляет 22,0% в местных налогах и 16,7% в налоговых доходах. В 2017 году доля налоговых расходов бюджета Спасского сельского поселения составляла соответственно 22,6% в местных налогах и 17,1% в налоговых доходах.

В 2018 году на территории Спасского сельского поселения действовали следующие налоговые расходы:

- **стимулирующие налоговые расходы** - всего в сумме 756,0 тысячи рулей, что составляет 38,6 % от общей суммы предоставленных налоговых расходов (доля в местных налогах 8,5%), темп роста к уровню 2017 составил 147,6%;

**- социальные налоговые расходы -** всего в сумме 1203,7 тысячи рублей,что составляет61,4%от общей суммы предоставленных налоговых расходов (доля в местных налогах 13,5%), темп роста к уровню 2017 составил 109,4% .

**К стимулирующим налоговым расходам относятся:**

1. Пониженная ставка 0,3% - по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости.

 Данная льгота установлена муниципальным правовым актом от 24.10.2014 № 338 и введена в действие с 01.01.2015 года.

Льгота является востребованной.

В 2018 году пониженной ставкой 0,3% воспользовалось 21физическое лицо (все они являются субъектами малого и среднего предпринимательства). Объем предоставленных налоговых расходов составил 756,0 тысяч рублей, при этом, данные физические лица в 2018 году перечислили налогов в консолидированный бюджет Спасского муниципального района (налог на имущество физических лиц, земельный налог, НДФЛ) – 1200,0 тысяч рублей, в том числе в бюджет Спасского сельского поселения – 374,8 тысячи рублей.

По сравнению с 2017 годом при увеличении суммы налоговых расходов (за счет увеличения количества лиц, которым предоставлена налоговая льгота в виде пониженной ставки на 6 единиц) на 12,3% поступления налогов в бюджет поселения выросли: темп роста поступлений в консолидированный бюджет Спасского муниципального района составил 177,8%, в бюджет Спасского сельского поселения – 235,0%.

Данные налоговые расходы бюджета Спасского сельского поселения соответствуют целям и задачам муниципальной программы «Развитие предпринимательской деятельности на территории Спасского сельского поселения на 2016-2018 годы», утвержденной постановлением администрации Спасского сельского поселения от 02.09.2015 № 174. Целевой индикатор - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Спасского сельского поселения.

По данным куратора данных налоговых расходов – администрации Спасского сельского поселения – зарегистрировано вновь созданных субъектов предпринимательской деятельности в 2018 году11 единиц, темп роста к 2017 году составил 105,0 %.

Предоставленная пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц является востребованной, соответствует целям (создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Спасского сельского поселения) и задачам (информационная, финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Спасского сельского поселения) муниципальной программы.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов данной категории налогоплательщиков - льготополучателей можно сделать вывод об эффективности установленной льготной ставки налога на имущество физических лиц в размере 0,3% в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости и её целесообразно сохранить в установленных нормативным правовым актом размерах (на 2019 год – 0,9%, на 2020 год – 1,3%, на 2021 год – 2%).

2) Для резидентов территории опережающего социально-экономического развития предоставлена налоговая льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога в течение пяти лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления предпринимательской деятельности. Данная льгота установлена муниципальным правовым актом от 13.11.2015 № 13 и введена в действие с 01.01.2016 года. Льгота является не востребованной.

В отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития налоговые расходы бюджета Спасского сельского поселения - льгота является не программной. Куратор – администрация Спасского сельского поселения

Предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготы по земельному налогу создает благоприятные условия для привлечения инвестиций, что соответствует целям государственной политики (основное мероприятие подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 308. Для привлечения инвестиций льготу целесообразно сохранить.

**К социальным налоговым расходам относятся:**

1.Уменьшение ставки налога на имущество физических лиц на 1,6% (с 2% до 0,4%) по объектам налогообложения, стоимость которых составляет от 500,0 тыс.рублей до 1000,0 тыс.руб. и на 1% (с 2% до 1%) стоимость которых составляет от 1000,0 тыс.рублей.

В данном случае исчисление налогооблагаемой базы происходит из инвентаризационной стоимости с применением коэффициета – дефлятора. В основном в эту категорию попадает имущество постройки 40-60 годов прошлого века и владельцами в основном являются граждане нетрудоспособного возраста.

 Повышение социальной защищенности малообеспеченных слоев населения обеспечивает социальную эффективность данной льготы.

Льготой воспользовались 128 человек на сумму 1203,0 тыс. рублей.

2. От уплаты налога на имущество физических лиц в полном объеме освобождены: граждане, которым присвоено звание «Почетный гражданин Спасского муниципального района». Льгота не востребована.

Эффективность льготы оценивается показателем социальной защищенности определенных слоев населения поселения. Действие льготы целесообразно сохранить.

3. От уплаты земельного налога освобождены ветераны и инвалиды ВОВ, граждане которым присвоено звание «Почетный гражданин Спасского муниципального района». Льготой воспользовались 2 человека на сумму 0,7 тыс.рублей.

Эффективность льготы оценивается показателем социальной защищенности определенных слоев населения поселения. Действие льготы целесообразно сохранить.

**Выводы:**

Учитывая результаты оценки эффективности налоговых расходов можно сделать вывод, что все льготы и пониженные ставки, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 387, п.2 ст.399 Налогового кодекса Российской Федерации нормативными правовыми документами муниципального комитета Спасского сельского поселения соответствуют критериям востребованности, целесообразности и эффективности, их действие следует сохранить.